



КОМИТЕТ ФИНАНСОВ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

об административном правонарушении по делу № 06-06-03-30/296-15

10 декабря 2015г.

г. Волгоград

Заместитель начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольного управления комитета финансов Волгоградской области Хабибуллаева А.А., рассмотрев материалы, поступившие от контрольно-счетной палаты Волгоградской области письмом от 24.04.2015 №01КСП-02-04/670, признала их достаточными для возбуждения дела в отношении контрактного управляющего, главного бухгалтера муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Новонадежденский детский сад «Березка» Городищенского района Волгоградской области **Бочарниковой Натальи Михайловны** (паспорт: серия 1806 960273 выдан 17.05.2007 ОУФМС по Волгоградской области в Городищенском районе; дата и место рождения: 09.05.1962 г.р., место рождения: с.Ананьево Иссык-кульский район Иссык-Кульская область; место регистрации/место жительства: 403011, Волгоградская область, Городищенский район, п. Новая Надежда, ул. Молодежная, 1/2; СНИЛС: 018-076-137-38) по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В комитет финансов Волгоградской области от контрольно-счетной палаты Волгоградской области письмом от 24.04.2015 №01КСП-02-04/670 поступил на исполнение доклад Губернатору Волгоградской области о результатах проверки отдельных вопросов исполнения бюджета, распоряжения имуществом и землей в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области в 2013-2015 годах, проведенной на основании приказа контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 18.03.2015 №38 «О проведении контрольного мероприятия».

В рамках проведенной проверки было проверено в том числе соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области, городских и сельских поселениях, входящих в состав Городищенского района, за период с 01 января 2013 года по 06 апреля 2015 года.

По итогам проверки составлен акт от 10.04.2015.

В ходе проверки установлено.

Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ), заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров,

Ладя Олев

выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков" утвержден Порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма планов-графиков (далее – Порядок).

Совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства России от 20.09.2013 №544/18н "Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы" (далее – приказ №544/18н) установлено, что планы-графики размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы размещаются заказчиками на официальном сайте РФ в порядке, утвержденном совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. N 761/20н "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков" (далее - приказ N 761/20н).

В соответствии с пунктом 4 приказа №761/20н, *планы-графики разрабатываются заказчиками, уполномоченными органами и размещаются зарегистрированными на официальном сайте уполномоченными специалистами организации с полномочием в сфере размещения заказов "заказчик" или "уполномоченный орган" на официальном сайте в списке планов-графиков личного кабинета организации путем прикрепления электронной версии плана-графика по форме, утвержденной настоящим приказом.*

Согласно пунктам 2, 5 Особенности, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте *не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете* по форме планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом N 761/20н.

Решение о бюджете Городищенского муниципального района Волгоградской на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов принято 25 декабря 2014 года.

Таким образом, план-график должен быть размещен на официальном сайте не позднее 25.01.2015 года.

Как следует из акта проверки план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год муниципальным заказчиком – МБДОУ «Новонадеждинский детский сад «Березка» Городищенского муниципального района Волгоградской области (далее – МБДОУ ННДС «Берёзка») утверждён заведующей Бережневой В.С. 19.12.2014г. и опубликован на официальном сайте zakupki.gov.ru 09.02.2015г. с использованием ЭЦП Бережневой В.С. Исполнителем, ответственным за формирование плана-графика указана Бочарникова Н.М.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 №396-ФЗ).

Субъектом ответственности по части 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ является должностное лицо.

Согласно приложению к статье 2.4 КоАП РФ должностное лицо, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, подлежит административной ответственности.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно

Зак. Мисф.

лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители несут административную ответственность как должностные лица.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица (далее – статья 2.4 КоАП РФ).

Устав МБДОУ ННДС «Берёзка» утвержден постановлением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области 18.12.2011 №2091(далее – Устав).

В соответствии с пунктом 3.5 настоящего Устава единоличным исполнительным органом МБДОУ ННДС «Берёзка» является заведующий.

К компетенции заведующего Учреждением относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью Учреждения, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Учредителя.

Из пункта 5.7 Устава следует, что заведующий МБДОУ ННДС «Берёзка» в рамках своей компетенции осуществляет следующие полномочия, в том числе:

- без доверенности действует от имени Учреждения, представляет его интересы в государственных органах, предприятиях, учреждениях и совершает сделки от его имени;
- распоряжается денежными средствами и имуществом, принадлежащем Учреждению,
- издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для всех работников Учреждения,
- утверждает структуру, штатное расписание;
- заключает от имени Учреждения контракты, в т.ч. трудовые, выдает доверенности;

В соответствии с приказом Городищенского районного отдела народного образования Волгоградской области от 30.05.1996 г. № 015 на должность заведующей Новонадежденский ДОУ «Березка» принята Бережнева В.С., которая осуществляет свои полномочия до настоящего времени.

Приказом МБДОУ ННДС «Берёзка» от 27.11.2014 №101 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена главный бухгалтер МБДОУ ННДС «Берёзка» Бочарникова Наталья Михайловна.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона №44-ФЗ, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;

2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях

Роза Мей

определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Таким образом, обеспечение исполнения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при размещении на официальном сайте плана-графика Учреждения на 2015 с 12.01.2015 года входило в обязанности контрактного управляющего МБДОУ ННДС «Берёзка», который является должностным лицом, в том понятии, которое определено статьей 2.4 КоАП РФ.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте, вкладка «Реестр планов-графиков и планов-закупок», исполнителем плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ ННДС «Берёзка» на 2015 год является Бочарникова Н.М., план-график подписан заведующей МБДОУ ННДС «Берёзка» Бережневой В.С. 19.12.2014.

В соответствии с пунктом 5 статьи 112 Закона №44-ФЗ до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 3 Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, информации подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 №913 информация размещается в общедоступной части официального сайта после подписания документа, содержащего информацию, электронной подписью лица, уполномоченного на размещение информации на официальном сайте.

При составлении протокола Бочарникова Н.М. пояснила, что приказ МБДОУ ННДС «Берёзка» о назначении уполномоченных по размещению информации на официальном сайте в 2014 году не оформлялся, однако невалифицированные ключи проверки электронной подписи были оформлены.

Согласно справки о статусе сертификата ключа проверки электронной подписи от 27.11.2015 Бочарникова Наталья Михайловна является владельцем сертификата РН 253DF6, сроком действия с 07.03.2014 по 07.03.2015.

Решение о бюджете Городищенского муниципального района Волгоградской на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов принято 25 декабря 2014 года.

Таким образом, план-график МБДОУ ННДС «Берёзка» на 2015 год должен быть размещен на официальном сайте, с учетом выходных дней, не позднее 26.01.2015 года.

В установленный законодательством срок план-график МБДОУ ННДС «Берёзка» на 2015 год на официальном сайте размещен не был.

Согласно табелей учета рабочего времени за декабрь 2014 и январь 2015 года, Бочарникова Н.М. находилась на рабочем месте.

Фактически план-график на 2015 год опубликован на официальном сайте zakupki.gov.ru 09.02.2015г. с использованием ЭЦП Бережневой В.С. Исполнителем, ответственным за формирование плана-графика указана Бочарникова Н.М.

Таким образом, главный бухгалтер МБДОУ ННДС «Берёзка» Бочарникова Н.М., исполняя обязанности контрактного управляющего, являясь зарегистрированным на официальном сайте уполномоченным специалистом организации с полномочием в сфере размещения заказов "заказчик", владельцем электронной подписи, не обеспечила

2015 М.М.

своевременное размещение на официальном сайте плана-графика на 2015 год.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Права разъяснены:

подпись: Ильф дата: 10.12.2015г

Русским языком владею, в услугах переводчика не нуждаюсь
(владею/не владею) (нуждаюсь /не
нуждаюсь)

подпись Ильф

На составление протокола Бочарникова Н.М. присутствовала лично.

В ходе составления протокола Бочарникова Н.М. предоставила следующие объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения дела об административном правонарушении:

«План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год сформирован и опубликован 19.12.2014. По незнанию план-график был размещен в реестре контрактов в разделе «Закон №94-ФЗ», а не в разделе «Закон №44-ФЗ». В начале февраля 2015 нас уведомили, что мы неправильно разместили план-график и его необходимо размещать по Закону №44-ФЗ.

В конце декабря 2014 в связи с перепадами напряжения электроэнергии произошла поломка компьютера, на котором были установлены программы, необходимые для работы на официальном сайте. Компьютер был отвезен в информационно-технический отдел администрации Городищенского района для ремонта и повторной установки программ. В Учреждение компьютер был возвращен после 29 января 2015.

Бочарникова Н.М. просит считать допущенное нарушение малозначительным, поскольку нарушение срока размещения плана-графика на 2015 год не повлекло за собой общественно опасных последствий.

С протоколом ознакомлен(а)
подпись

Ильф

Бочарникова Н.М.

Заместитель начальника отдела контроля
за соблюдением законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
контрольного управления
комитета финансов Волгоградской области

А.А.

А.А.Хабибуллаева

Копию протокола получил(а)

«10» 12 2015 Ильф

Бочарникова Н.М.